



Паперова копія
електронного документа

ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань організації державної влади, місцевого самоврядування,
регіонального розвитку та містобудування

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел./факс: 255-32-05, 255-20-75

Голові Івано-Франківської
районної ради
Івано-Франківської області
ПОПОВИЧУ В.Б.

Шановний Василю Борисовичу!

У Комітеті Верховної Ради України з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування розглянуто звернення Івано-Франківської районної ради Івано-Франківської області з пропозиціями щодо внесення змін до Бюджетного кодексу України з метою визначення додаткових джерел наповнення районних бюджетів, передбачення в державному бюджеті окремої субвенції для забезпечення функціонування районних рад, а також щодо внесення змін до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» в частині повноважень районних рад.

З приводу вказаного та в межах предмету відання Комітету вважаємо за необхідне поінформувати, що до Комітету надходять численні звернення районних рад щодо проблемних питань їх фінансового забезпечення у 2021 році. Так, районні ради інформують про недостатність обсягів коштів для здійснення повноважень районних рад за рахунок тих джерел доходів, що визначені Бюджетним кодексом України; необхідність виділення додаткової дотації на здійснення окремих видатків місцевих бюджетів районних рад, в управлінні яких перебувають об'єкти спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст до передачі таких об'єктів до комунальної власності територіальних громад; вирішення питання щодо фінансування об'єктів спільної власності територіальних громад у разі відмови територіальних громад приймати їх у комунальну власність.

З метою забезпечення достатніх обсягів фінансування районних рад для здійснення їх повноважень у 2021 році Комітетом подавалися пропозиції до проекту Закону України «Про Державний бюджет України на 2021 рік» щодо виділення додаткової дотації на підвищення рівня фінансової забезпеченості районних бюджетів на період визначення наявних фінансових ресурсів в обсязі 459,2 млн грн. Зазначені пропозиції не були враховані Комітетом з питань бюджету та Кабінетом Міністрів України під час розгляду та прийняття проекту державного бюджету.

ДО СПРАВИ

Рух № 83/1-21/2
30.03.2021р.

За наслідками обговорення на засіданнях Комітету 25 та 27 січня 2021 року звернень районних рад щодо проблемних питань їх фінансового забезпечення у 2021 році, народними депутатами України – членами Комітету було прийнято рішення звернутись до Кабінету Міністрів України з проханням поінформувати Комітет про заходи, що здійснюються Урядом України в частині фінансування районних рад. У зв'язку з вищевикладеним, направляємо Вам для ознайомлення відповідь Міністерства фінансів України, надану Комітету на виконання доручення Прем'єр-міністра України Д. Шмигала.

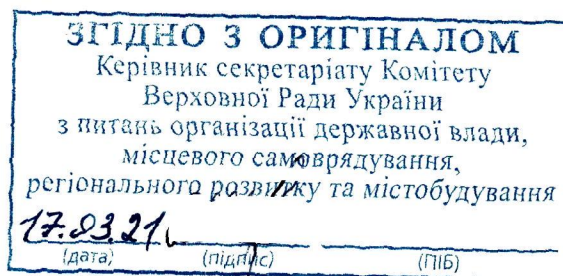
Разом з тим повідомляємо, що надіслані Вами пропозиції доведені до відома народних депутатів України – членів Комітету для врахування у депутатській діяльності та законопроектній роботі. У разі надходження до Верховної Ради України законопроектів з порушених Вами питань, вони будуть розглянуті Комітетом у порядку, встановленому Регламентом Верховної Ради України.

Додаток: на 3 арк.

З повагою

Голова Комітету

А.КЛОЧКО



СЕДО ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: Клочко Андрій Андрійович
Сертифікат: 12A1C72050EC68540400000DF510500A8390D00
Дійсний до: 27.08.2021 12:00:10

Апарат Верховної Ради України
№ 04-23/10-2021/94496 від 16.03.2021



414525

2



МІНІСТЕРСТВО ФІНАНСІВ УКРАЇНИ

(Мінфін)

вул. М. Грушевського 12/2 м. Київ 01008 тел. (044) 206-59-47, факс 425-90-26
e-mail: infomf@minfin.gov.ua, код ЄДРПОУ 00013480

від _____ 20__ р. № _____ На № _____ від _____ 20__ р.

**Комітет Верховної Ради України з
питань організації державної влади,
місцевого самоврядування,
регіонального розвитку та
містобудування**

Кабінет Міністрів України

Про результати розгляду звернення

Міністерство фінансів України на виконання доручення Прем'єр-міністра України Д. Шмигала від 02.02.2021 № 3909/1/1-21 розглянуло звернення Комітету Верховної Ради України з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування від 29.01.2021 № 04-23-12-2021/25523 щодо проблемних питань фінансового забезпечення районних рад у 2021 році та повідомляє.

У рамках реалізації основного етапу децентралізації державної влади та реформи місцевого самоврядування на цей час завершується процес формування адміністративно-територіального устрою базового та субрегіонального рівнів.

Систему та гарантії місцевого самоврядування в Україні, засади організації та діяльності, правового статусу і відповідальності органів та посадових осіб місцевого самоврядування визначає Закон України «Про місцеве самоврядування в Україні» від 21.05.1997 № 280/97-ВР.

В умовах перехідного періоду реформування місцевого самоврядування (потребує прийняття нової редакції Закону про місцеве самоврядування в Україні), територіальної організації влади (потребує прийняття Закону про місцеві державні адміністрації) та адміністративно-територіального устрою країни (потребує прийняття Закону про порядок вирішення питань адміністративно-територіального устрою) районні ради в межах фінансової спроможності мають здійснювати свої повноваження, визначені чинним законодавством, зокрема статтею 43 згаданого Закону України № 280/97-ВР (із змінами) стосовно питань, які вирішуються районними і обласними радами виключно на їх пленарних засіданнях.

З метою приведення правових засад функціонування бюджетної системи у відповідність до нового адміністративно-територіального устрою України Верховна Рада України прийняла Закон України від 17.09.2020 № 907-ІХ «Про внесення змін



ДОКУМЕНТ СЕД Мінфін АСКОД

Сертифікат [58E2D9E7F900307B04000000A2FE2E00D1248B00](#)

Підписувач Улютин Денис Валерійович

Дійсний з 10.11.2020 12:52:22 по 10.11.2022 12:52:22

Міністерство фінансів України



05110-03-3/3962 від 09.02.2021

до Бюджетного кодексу України», в якому визначено основні джерела доходів районних бюджетів та бюджетів територіальних громад. Тож реалізація визначених законодавством повноважень районних рад може здійснюватися в межах надходжень до районних бюджетів, а також за рахунок залучення на договірних засадах коштів сільських, селищних та міських бюджетів для реалізації спільних соціальних, інфраструктурних, економічних та інших проектів.

Зазначеним Законом, зокрема, розмежовано склад доходів та видатків сільських, селищних, міських та районних бюджетів та доповнено Бюджетний кодекс України (далі – Кодекс) статтею 64¹, якою визначено склад доходів загального фонду районних бюджетів.

Отже, Кодексом визначено основні джерела доходів районних бюджетів та бюджетів територіальних громад.

Також прийнято Закон України від 17.11.2020 № 1009-ІХ «Про внесення змін до деяких законів України щодо впорядкування окремих питань організації та діяльності органів місцевого самоврядування та районних державних адміністрацій» (далі – Закон № 1009), яким врегульовано питання щодо закінчення повноважень районних рад, правонаступництва майна, прав, розподілу залишків коштів.

Законом № 1009 внесено зміни до пункту 10 розділу V «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», якими встановлено, що правонаступник районної ради району, ліквідованого Верховною Радою України, після припинення відповідних районних рад як юридичних осіб, але не пізніше 01 липня 2021 року, зобов'язаний передати у комунальну власність територіальних громад усі об'єкти спільної власності територіальних громад району, які знаходяться на території цих територіальних громад, відповідно до розмежування видатків між бюджетами, встановлених Бюджетним кодексом України.

Крім того, Законом №1009 розділ V «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» доповнено пунктом 6², де передбачено, що залишки коштів (у тому числі боргові зобов'язання), що утворилися на кінець бюджетного періоду на рахунках районних бюджетів ліквідованих районів, перераховуються одночасно до районного бюджету новоутвореного району, бюджету територіальної громади з урахуванням цільового призначення таких коштів, особливостей розподілу нерухомого майна на підставі платіжних доручень за підписом голови районної ради новоутвореного району або голови комісії з реорганізації районної ради, що припиняється, або керівника місцевого фінансового органу, утвореного до утворення та ліквідації районів.

Отже, районна рада як правонаступник має право вільні залишки коштів районного бюджету, що утворилися після розподілу таких залишків коштів з урахуванням цільового призначення коштів, особливостей розподілу нерухомого майна, фінансових (боргових) та/або майнових зобов'язань відповідно до норм Закону № 1009, спрямовувати на утримання апарату районної ради і виплату заробітної плати вивільненим працівникам.

Слід зазначити, що, за даними Державної казначейської служби України, станом на 01.01.2021 залишки коштів на рахунках районних бюджетів становили 3,4 млрд гривень.

У цілому видатки районних бюджетів здійснюватимуться відповідно до статті 91 Бюджетного кодексу України (далі – Кодекс). Крім того, статтею 93 Кодексу передбачено, що місцева рада може передати кошти на здійснення окремих видатків місцевих бюджетів іншій місцевій раді у вигляді міжбюджетного трансферту до відповідного місцевого бюджету, зокрема, якщо на території територіальної громади недостатньо бюджетних установ, інших суб'єктів господарювання комунальної власності, які забезпечують надання публічних послуг, визначених пунктом 2 частини першої статті 86 Кодексу. Передача коштів між місцевими бюджетами здійснюється на підставі рішень відповідних місцевих рад, прийнятих кожною із сторін, і укладення договору.

Крім того, Верховна Рада України прийняла Закон України від 15.12.2020 № 1081-IX «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України», яким Прикінцеві та перехідні положення Кодексу доповнено пунктом 39 та передбачено, що районні ради здійснюють передачу із спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст у власність сільських, селищних, міських територіальних громад установ та закладів, розташованих на їхній території, відповідно до розмежування видатків між бюджетами, визначеного Кодексом. З 01 січня 2021 року видатки на функціонування зазначених установ і закладів плануються та здійснюються з бюджетів таких територіальних громад.

Відповідно до статті 19 Конституції України визначено, що органами місцевого самоврядування, що представляють спільні інтереси територіальних громад сіл, селищ та міст, є районні та обласні ради. Отже, до внесення змін до Конституції України районні ради будуть функціонувати та представляти спільні інтереси територіальних громад сіл, селищ та міст відповідно.

Звертаємо увагу, що згідно зі статтею 7 Кодексу місцеві бюджети є самостійними. Самостійність бюджетів забезпечується закріпленням за ними відповідних джерел доходів бюджету, правом відповідних органів державної влади, органів влади Автономної Республіки Крим та органів місцевого самоврядування визначати напрями використання бюджетних коштів відповідно до законодавства України.

З урахуванням викладеного, видатки на функціонування установ та закладів, що надають публічні послуги і розташовані на території територіальної громади, мають здійснюватися з бюджету такої територіальної громади з метою максимального наближення до безпосереднього споживача за принципом субсидіарності.

Перший заступник Міністра

Денис УЛЮТІН