



# У К Р А Ї Н А

ІВАНО-ФРАНКІВСЬКА РАЙОННА РАДА ІВАНО-ФРАНКІВСЬКОЇ ОБЛАСТІ  
ХІ сесія 8 демократичного скликання

## Р І Ш Е Н Н Я

від 10 лютого 2022 року № 172/2022  
м. Івано-Франківськ

### **Про фінансове забезпечення діяльності субрегіонального рівня місцевого самоврядування в Україні**

Відповідно до частини 2 статті 43 Закону України “Про місцеве самоврядування в Україні”, враховуючи рекомендації постійної комісії районної ради з питань законності, регламенту, депутатської діяльності та етики, розвитку місцевого самоврядування та захисту прав людини, районна рада

#### **вирішила:**

1. Схвалити звернення районної ради до Голови Верховної Ради України, Прем'єр-міністра України, Голови підкомітету з питань адміністративно-територіального устрою та місцевого самоврядування Комітету Верховної Ради України з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування щодо фінансового забезпечення діяльності субрегіонального рівня місцевого самоврядування в Україні (додається).
2. Оприлюднити рішення відповідно до вимог чинного законодавства.
3. Контроль за виконанням рішення покласти на заступника голови районної ради Л.ЧЕКАЙЛО постійну комісію районної ради з питань бюджету (М.СЕНЬКІВ).

**Голова районної ради**

**Василь ПОПОВИЧ**

**Додаток до рішення районної ради  
від 10 лютого 2022 року № 172/2022  
“Про фінансове забезпечення  
діяльності субрегіонального рівня  
місцевого самоврядування  
в Україні”**

**Голові Верховної Ради України  
СТЕФАНЧУКУ Р.О.**

**Прем'єр-міністру України  
ШМИГАЛЮ Д.А.**

**Голові підкомітету з питань  
адміністративно-територіального устрою та  
місцевого самоврядування Комітету  
Верховної Ради України з питань організації  
державної влади, місцевого самоврядування,  
регіонального розвитку та містобудування  
БЕЗГІНУ В.Ю.**

### **ЗВЕРНЕННЯ**

Ми, депутати Івано-Франківської районної ради, вкрай обурені переконаннями деяких державних діячів щодо необхідності подальшого існування та діяльності органів місцевого самоврядування субрегіонального рівня.

Конституція України (стаття 140) визначає наявність трьох рівнів органів місцевого самоврядування: сільські, селищні, міські ради, а також районні та обласні ради, які представляють спільні інтереси територіальних громад сіл, селищ та міст. Питання організації управління районами в містах належить до компетенції міських рад.

Згідно зі статтею 142 Конституції України матеріальною та фінансовою основою місцевого самоврядування є рухоме і нерухоме майно.

Базові повноваження органів місцевого самоврядування передбачені нормами статті 143 Конституції України. Так, зокрема, обласні та районні ради затверджують програми соціально-економічного та культурного розвитку відповідних областей і районів та контролюють їх виконання; затверджують районні і обласні бюджети, які формуються з коштів державного бюджету для їх відповідного розподілу між територіальними громадами або для виконання спільних проектів та з коштів, залучених на договірних засадах з місцевих бюджетів для реалізації спільних соціально-економічних і культурних програм, контролюють їх виконання; вирішують інші питання, віднесені законом до їхньої компетенції.

Конституція України чітко визначає не тільки три рівні органів місцевого самоврядування, але й їх матеріальну і фінансову основу та базові повноваження, маючи найвищу юридичну силу (Закони та інші нормативно-правові акти приймаються на основі Конституції України – Основного Закону, та не можуть суперечити їй. У разі їх прийняття такі законодавчі і підзаконні акти у встановленому порядку мають визнаватися Конституційним Судом України такими, що не відповідають Конституції України).

Так, зокрема, деякі розробники законопроекту щодо внесення змін до Конституції України не вбачають необхідності в існуванні районних рад у новій системі місцевого самоврядування.

У підтвердження такого “бачення” вже внесено зміни до законодавства, якими всупереч нормам Конституції України, новообрані районні ради позбавлено матеріальної і фінансової основи не тільки на здійснення повноважень, які закріплені у Конституції України та у базовому Законі України “Про місцеве самоврядування в Україні”, а й але й на виплату заробітної платні посадовим особам та іншим працівникам місцевих рад.

Позбавлення районних рад матеріальних і фінансових можливостей на сьогодні та пропозиції про їх ліквідацію у майбутньому при внесенні змін до Конституції України порушують ряд фундаментальних правових положень щодо народовладдя. Тому не можна погодитися з позицією тих державних діячів, які вказують на надлишковість існування та функціонування органів місцевого самоврядування на районному рівні. Адже після реформування районні ради не будуть здійснювати теперішній обсяг повноважень, а ті повноваження, якими відповідно до Концепції реформування місцевого самоврядування та територіальної організації влади планувалося наділити органи місцевого самоврядування районного рівня, слід перерозподілити між органами місцевого самоврядування об’єднаних територіальних громад та областей. Крім того, прихильники цього підходу зазначають, що формування районних бюджетів, за умови фінансування здійснення лише тих повноважень, що передбачені Концепцією, є зайвим і тягне за собою лише розпорошення фінансових ресурсів.

Формування системно-структурної організації органів публічної влади на районному рівні має ґрунтуватися на визначених Конституцією України принципах. Насамперед мова йде про дотримання принципів народного суверенітету, народовладдя та народного представництва, який передбачає включення до системи органів публічної влади представницьких органів, що гарантує легітимність і ефективність публічно-владного управління, забезпечує відповідність прийнятих владних рішень інтересам народу, надає можливість народу контролювати діяльність виконавчих органів, гарантує відкритість публічно-владного апарату, зв’язує його з народом і надає можливість отримувати інформацію про його діяльність.

В сучасній демократичній державі не може бути виключень із вказаних керівних засад та не можуть формуватися адміністративно-територіальні рівні організації публічної влади поза цими вимогами. Інакше відповідні державні рішення можуть визнаватися такими, що суперечать європейським стандартам.

Тому збереження проміжного (субрегіонального, районного, повітового) рівня адміністративно-територіального устрою вимагає формування системи органів публічної влади, що має включати представницькі та виконавчі органи: виборні та призначувані, державні та самоврядні.

Виходячи з наведеного, **вимагаємо** внести зміни до Закону України “Про внесення змін до деяких законів України щодо впорядкування окремих питань організації та діяльності органів місцевого самоврядування і районних державних адміністрацій” від 17 листопада 2020 року № 1009-ІХ, відновивши районним радам України повноцінні права на управління об’єктами спільної власності, а також до Закону України № 907-ІХ від 17 вересня 2020 року “Про внесення змін до Бюджетного кодексу України”, відновивши районним радам джерела надходжень до районних бюджетів і включивши їх до фінансової мережі на отримання коштів державного бюджету. Це дасть можливість розвивати райони, фінансово підтримувати ті територіальні громади які не спроможні забезпечити всі необхідні потреби (таких громад щонайменше 70% від загальної кількості утворених в Україні в результаті адміністративної реформи), зберегти необхідну для життєдіяльності громад інфраструктуру, заклади, установи, комунальні підприємства, більшість з яких вимушені припинити діяльність через відсутність фінансування, а також здійснювати фінансовий супровід цільових програм районних державних адміністрацій, які опинилися в абсолютній кризі через відсутність коштів на реалізацію навіть найнеобхідніших заходів.

***Прийнято на одинадцятій сесії  
Івано-Франківської районної ради  
восьмого демократичного скликання  
10 лютого 2021 року***